



Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

VNO-NCW  
T.a.v. mevrouw Ingrid Thijssen  
Bezuidenhoutseweg 12  
2594 AV DEN HAAG

PDC19-TEAMB

**Bezoekadres**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 78 34  
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk  
1774859-213546-PDC19

**Uw brief**

**Bijlage(n)**

-

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de  
datum en het kenmerk van  
deze brief.*

Datum **- 3 NOV. 2020**  
Betreft Oprachtbrief VNO-NCW voor de realisatie van de  
testinfrastructuur

Geachte mevrouw Thijssen,

Middels dit schrijven wil ik uw organisatie opdracht geven testfaciliteiten voor de afname van sneltesten die het Sars-Cov-19 virus aantonen te realiseren. Het betreft aanvullende afnamecapaciteit op de GGD XL-locaties én complementaire testlocaties. Uw organisatie is bevoegd om de opdracht te laten uitvoeren door de Stichting Nederland Onderneemt Maatschappelijk! (de Stichting).

De opdracht loopt in beginsel tot en met maart 2021 waarna maandelijks zal worden bekeken of de opdracht in zijn huidige vorm kan worden verlengd. De opdracht wordt aan u verleend vooruitlopend op een nader te sluiten gedetailleerde dienstverleningsovereenkomst tussen de Staat, VNO-NCW en de Stichting waarin onder meer de geleverde prestaties, begrotingen en detailplanningen per locatie nader zullen worden gespecificeerd. Ik spreek mijn intentie uit om die overeenkomst voor 16 november met u te sluiten. Voorts wordt deze opdracht aan u verleend onder de voorwaarde dat u een samenwerkingsovereenkomst sluit tussen uw organisatie, GGD GHOR en GGD Amsterdam. De rapportage over de voortgang loopt via de stuurgroep sneltesten van de LCT.

#### **Aanleiding**

Op vrijdag 9 oktober jl. heb ik gesproken met VNO-NCW, de GGD'en en minister Wiebes van Economische Zaken en Klimaat. Tijdens dat overleg heb ik kennis genomen van uw plannen om te helpen bij het bestrijden van de pandemie. U hebt de ambitie geuit om per november 2020 een aanvullende opschaalbare infrastructuur voor testlocaties te realiseren die operationeel dienstig is voor de ingebruikname van sneltesten. Daarbij heeft u te kennen gegeven dat uw initiatief dit zal uitvoeren onder de regie van de landelijke coördinatiestructuur testcapaciteit (LCT) en in goede afstemming met het ministerie van VWS en EZK, de GGD GHOR en de regionale GGD'en.

Na dit overleg is uw initiatief zoals afgesproken met de GGD GHOR en mijn ministerie besproken. Het doel van deze overleggen was het onderzoeken van de



mogelijkheid om gezamenlijk op te treden bij de opschaling van de infrastructuur voor de afnamecapaciteit van testen.

PDC19-TEAMB

Op maandag 19 oktober jl. heeft de LCT mij een positief advies gegeven over het voortzetten van de samenwerking tussen VNO-NCW, GGD GHOR en de GGD Amsterdam voor de opschaling van de testinfrastructuur.

**Kenmerk**  
1774859-213546-PDC19

### **Opdracht**

De opdracht die ik u geef is tweeledig. Ten eerste vraag ik u om gezamenlijk met GGD GHOR, GGD Amsterdam en de regionale GGD tien (10) "XL" testlocaties te laten bouwen in Nederland in de periode november-december, waarbij de eerste "XL" testlocatie operationeel moet zijn voor medio november 2020 en de laatste "XL" testlocatie operationeel moet zijn voor medio december 2020. Specifiek vraag ik u, met behulp van Defensie en onder aanvoering van oud-generaal (10)(2e) om ten behoeve van deze "XL" testlocaties uw middelen en expertise in te zetten voor de volledige opbouw, de bemensing van deze locaties voor alle type testen en de inkoop van benodigde materialen en projectmanagement. De GGD GHOR en GGD Amsterdam krijgen naast u ook de opdracht om onder de voorwaarden uit de samenwerkingsovereenkomst bij te dragen aan het eindproduct. De exacte locatie van deze "XL" testlocaties en de taakverdeling tussen de drie partijen zal nader bepaald moeten worden door de "stuurgroep trilat", waarbij ik u vraag voldoende rekening te houden met de bereikbaarheid van deze locaties voor alle Nederlandse burgers. Deze stuurgroep rapporteert de voortgang en legt dilemma's voor aan de stuurgroep Sneltesten. Het samenwerkingsverband van uw organisatie met de GGD GHOR en GGD Amsterdam valt daarmee onder de regie van de LCT. Voor de opbouw zal er samengewerkt worden met de lokale GGD. De gehele "XL" testlocatie als eindproduct zal na een startperiode op een onderling nader te bepalen tijdstip overgedragen worden aan de regionale GGD.

Ten tweede wil ik u de opdracht geven om 25 additionele teststraten te laten bouwen verdeeld over het land. De eerste van deze teststraten zullen opgeleverd moeten worden en operationeel moeten zijn voor het einde van november 2020 en de laatste van deze teststraten verwacht ik voor 1 januari 2021. Deze teststraten dienen ter aanvulling op de reeds bestaande testfaciliteiten en de "XL" testlocaties. Bij de locatiekeuze moet u rekening houden met de spreiding van uw testlocaties zodat deze faciliteiten voldoende bereikbaar zijn voor alle Nederlandse burgers. Daarom verzoek ik u de eerste testlocaties te bouwen op de plaatsen met de langste aanrijtijd tot de "XL" testlocaties. Deze teststraten zullen door u bemest worden, waarbij u zorg moet dragen voor het operationele en medisch toezicht op de testlocatie. Onder deze operationele en medische verantwoordelijkheid valt het gehele proces van afname tot analyse en rapportage. In eerste instantie zullen deze 25 teststraten uitsluitend gebruikt worden voor de afname van antigeentesten.

Daarbij wil ik opmerken dat bepaling van locaties en operationele kwesties altijd moet worden samengewerkt met het lokaal bestuur en de directeur publieke gezondheid van die regio. Per locatie zal ook het medisch toezicht moeten worden bepaald, hetzij uit het door u gerekruteerde (militaire) personeel voor de opbouwfase dan wel vanuit de regionale GGD voor de duurzame operatie.

Opdrachtgever heeft rechtstreeks afspraken met u gemaakt zonder het volgen van een aanbestedingsprocedure met een beroep op dwingende spoed zoals



opgenomen in artikel 2.32 lid 1 sub c Aw 2012. Vanwege het onvoorziene toenemende aantal besmettingen is er per direct noodzaak tot meer Covid-19 testcapaciteit. Door de Tweede Kamer is ook aangedrongen op het nemen van passende maatregelen inzake de testcapaciteit als onderdeel van de bestrijding van het coronavirus. De inzet van snelteststraten draagt bij aan de verhoging van deze testcapaciteit. De dwingende spoed voor het doen uitvoeren van Covid-19 testen maakt het in acht nemen van de algemene (inkoop)termijnen, maar zelfs de verkorte termijnen, onmogelijk.

PDC19-TEAMB

**Kenmerk**  
1774859-213546-PDC19

#### **Randvoorwaarden**

Voor de afname van sneltesten dient u de geldende richtlijnen van de Inspectie Gezondheid en Jeugd en het LCI (landelijke centrum infectieziektenbestrijden) in acht te nemen. U dient in lijn met het advies van het Outbreak Management Team alle resultaten van de sneltesten te rapporteren en melding te maken van de uitslag bij de regionale GGD. Daarvoor is het noodzakelijk dat uw ICT systemen aansluiten op de bestaande ICT infrastructuur (coronIT) van de GGD GHOR. Over de kaders ten aanzien van de ICT-uitvoering zoals onder meer voor informatiebeveiliging en privacy zullen nadere afspraken worden gemaakt in de stuurgroep trilat in het kader van deze opdracht.

Er mag onder geen beding onderling concurrentie ontstaan op personeel, middelen, materialen of locaties. Dit initiatief is een handreiking van u ten behoeve van het publiek belang. Daar valt expliciet communicatie omtrent gezamenlijke projecten onder te verstaan. Daarom is van eminent belang dat alle zaken die de andere partijen raken worden gemeld in de stuurgroep "trilat". Bij behoefte is het mogelijk om besluiten te escaleren via de stuurgroep sneltesten naar de LCT als gewezen regiehouder. Per locatie zal er één projectleider benoemd worden die de opdracht krijgt de bouw en bemensing in overleg met de betrokken partijen en het lokaal bestuur te realiseren. Na realisatie zal de verantwoordelijkheid van een "XL" testlocatie worden overgedragen aan het operationeel en medisch toezicht van de lokale GGD. Na realisatie van de snelteststraat is het zaak om operationeel en medisch toezicht voor de langere termijn vast te leggen.

Voor de samenwerking met GGD GHOR en GGD Amsterdam hebt u gemeenschappelijke aandachtspunten geformuleerd. Graag zie ik de samenwerkingsovereenkomst tegemoet tussen u GGD GHOR en GGD Amsterdam betreffende de inrichting van de "XL" testlocaties.

Uw initiatief sluit volledig aan op het geldende testbeleid en de daarbij horende teststrategie. In het verlengde daarvan is het aan het ministerie van VWS om de allocatie van testen te bepalen voor uw initiatief. Sneltesten en persoonlijke beschermingsmiddelen kunt u inkopen bij het Landelijk Consortium Hulpmiddelen. Het ministerie zal de Dienst Testen i.o. vragen de allocatie van sneltesten over uw teststraten in goed overleg met u te coördineren zoals zij dat ook doen met de huidige PCR laboratoriumcapaciteit.

#### **Algemene voorwaarden en vergoeding**

Gegeven de bijzondere situatie, waarin de verhouding tussen VWS en VNO-NCW en de Stichting er niet een van reguliere dienstverlening is en gezien de urgentie van de pandemie situatie waarin wij ons bevinden, waarin snelheid en efficiency van groot belang is, zal worden afgezien van de reguliere aansprakelijkheidsbepalingen in de Rijksoverheidsvoorwaarden (ARVODI-2018). In



plaats daarvan vrijwaart VWS VNO-NCW en de Stichting voor aanspraken van derden met betrekking tot de door de Stichting uit te voeren Opdracht. Tevens zijn VNO-NCW en de Stichting jegens het Ministerie niet aansprakelijk voor schade (waaronder begrepen aanspraken van derden jegens het Ministerie) die voortvloeit uit haar werkzaamheden in het kader van de Opdracht, behoudens in het geval van opzet of bewuste roekeloosheid en voor zover wettelijk niet beperkt. De Stichting zal in haar inkoopcontracten met derden gebruik maken van gangbare voorwaarden die gebruikelijk zijn in de desbetreffende branche, waarbij er geen ongebruikelijke risico's verlegd worden naar VWS.

PDC19-TEAMB

**Kenmerk**  
1774859-213546-PDC19

In lijn met de afspraken uit het bestuurlijk overleg van 9 oktober jl. staat VWS garant voor de kosten van de realisatie van de aanvullende infrastructuur voor de afname van testen door het initiatief. De precieze invulling van de overige algemene voorwaarden, kosten en de verantwoording is onderdeel van de verdere besprekingen voor een dienstverleningsovereenkomst die per 16 november gesloten moeten zijn. De verwachte kosten zullen maandelijks per voorschot worden aangeboden. Het eerste voorschot zal worden overgemaakt na tekening van deze opdrachtbrief.

Ik dank u voor uw inzet en betrokkenheid. Graag verneem ik of u onderhavige opdrachtverlening onder de genoemde condities aanvaardt.

Hoogachtend,

(10)(2e)

Hugo de Jonge